

ZARZĄDZENIE NR 60/16
WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO
z dnia 10...lutego 2016 r.

w sprawie przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania w województwie wielkopolskim.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827, z późn. zm.), w związku z art. 14 ust.1 i art. 16 ust. 2 pkt 1-7 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166, z późn. zm.) oraz § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), zarządza się, co następuje:

§ 1. Tworzy się na terenie województwa wielkopolskiego zintegrowany system wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania, zwany dalej Systemem Ostrzegania i Alarmowania (SOA).

§ 2.1. Do zadań realizowanych w ramach działania Systemu należą:

- 1) kierowanie monitorowaniem zagrożeń;
 - 2) wykrywanie i rozpoznawanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
 - 3) monitorowanie, analizowanie i prognozowanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
 - 4) ocena zagrożeń występujących na terenie województwa;
 - 5) zapewnienie przepływu informacji w zakresie występujących zagrożeń;
 - 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
 - 7) realizowanie działań interwencyjnych zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
 - 8) gromadzenie, przetwarzanie danych i udzielanie informacji o zagrożeniach w tym w ramach funkcjonujących aplikacji informatycznych.
2. Zadania wymienione w § 2 ust. 1 realizowane są zgodnie z posiadanymi kompetencjami:
- 1) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1 realizują wojewoda oraz starostowie zgodnie z właściwością miejscową;
 - 2) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 2 realizują placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, służby, inspekcje i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 - 11, 16 - 17;
 - 3) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 3 realizują organy, instytucje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 4 - 5, 7 - 11, 17;
 - 4) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 4 realizuje wojewoda poprzez WCZK;
 - 5) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5 realizują placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 - 17;
 - 6) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 6 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 - 5, 8 - 15, 17;
 - 7) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 realizują placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, wojewoda oraz organy, instytucje, inspekcje, służby i straże,

o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 - 6, 8, 10, 13 - 15, 17;

8) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 8 realizują placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 7, 9, 16;

§ 3.1. Zadania SOA realizują następujące organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:

- 1) wojewoda poprzez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) oraz Centrum Powiadamiania Ratunkowego (CPR);
- 2) starostowie/prezydenci miast na prawach powiatu poprzez powiatowe/miejskie centra zarządzania kryzysowego (P/M CZK);
- 3) wójtowie, burmistrzowie/ prezydenci miast poprzez gminne/miejskie centra zarządzania kryzysowego (G/M CZK), jeżeli zostały utworzone, lub komórki organizacyjne urzędów gmin (miast) właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego;
- 4) Komendant Wojewódzki Policji w Poznaniu poprzez podległe sobie jednostki organizacyjne policji przyjmujące zgłoszenia alarmowe oraz prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;
- 5) Wielkopolski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu poprzez jednostki organizacyjne przyjmujące zgłoszenia alarmowe oraz prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;
- 6) dysponenci systemu „Państwowe Ratownictwo Medyczne” poprzez dyspozytorów medycznych przyjmujących zgłoszenia alarmowe;
- 7) Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu poprzez Ośrodek Koordynacyjno – Informacyjny RZGW;
- 8) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu poprzez Wojewódzką Stację Sanitarno – Epidemiologiczną oraz nadzorowane powiatowe stacje sanitarno – epidemiologiczne;
- 9) Dyrektor Oddziału Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego we Wrocławiu poprzez Biuro Prognoz Meteorologicznych Zespół w Poznaniu oraz Biuro Prognoz Hydrologicznych Sekcja w Poznaniu;
- 10) Wielkopolski Wojewódzki Lekarz Weterynarii poprzez Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Poznaniu;
- 11) Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska poprzez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Poznaniu;
- 12) nadawcy programów radiowych i telewizyjnych oraz redaktorzy naczelni dzienników w ramach realizacji obowiązku określonego w art. 34 ust. 1-3 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. z 1984 r. Nr 5, poz. 24 z późn. zm.);
- 13) kierownicy jednostek organizacyjnych oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zobowiązanych w myśl przepisów o ochronie środowiska do sporządzania zewnętrznych planów ratowniczych i realizacji procedur określonych w tych planach;
- 14) Naczelnik Ekspozytury Centrum Zarządzania Ruchem Kolejowym PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w Poznaniu;
- 15) zarządzający lotniskiem Poznań – Ławica poprzez służbę dyżurnego lotniska;
- 16) osoby kierujące podmiotami działalności leczniczej;
- 17) kierownicy podmiotów realizujących działania istotne dla funkcjonowania infrastruktury, w szczególności dostaw energii elektrycznej, gazu, wody oraz realizujących odbiór ścieków i śmieci.

2. Jednostki i instytucje oraz zakłady wchodzące w skład SOA zobowiązuje się do wymiany informacji uzyskanych w toku realizacji zadań, mających bezpośredni lub pośredni związek

z wystąpieniem zagrożeń ludności lub środowiska.

3. Włączenie jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych do SOA nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zakresu realizowanych zadań wynikających z przepisów szczególnych.

§ 4.1. Wojewoda, starostowie i prezydenci miast na prawach powiatów przygotowują i zapewnią całodobowy nadzór nad funkcjonowaniem systemu SOA.

2. Dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania SOA w wyższych stanach gotowości obronnej państwa, można reklamować pracowników instytucji realizujących przedmiotowe zadania, od obowiązku czynnej służby wojskowej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 5. Obieg informacji w ramach SOA obejmuje:

- 1) przekazywanie informacji pomiędzy organami administracji publicznej z zastrzeżeniem, iż organ, który pierwszy otrzymał informację o wystąpieniu zagrożenia, niezwłocznie informuje organy wyższego i niższego szczebla, jednocześnie realizując działania z zakresu zarządzania kryzysowego;
- 2) kierownicy jednostek organizacyjnych przekazują informacje związane z realizacją działań w ramach SOA do WCZK i do jednostek współdziałających przy realizacji działań;
- 3) nadrzędną rolę w zakresie koordynacji działań i wymiany informacji dotyczących zagrożeń na terenie województwa sprawuje WCZK.

§ 6. Za przygotowanie do realizacji zadań w ramach SOA, o których mowa w § 2 ust. 1, odpowiedzialne są w zakresie swoich kompetencji organy i kierownicy jednostek organizacyjnych je tworzące, w szczególności przez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:
 - a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń w ramach planu zarządzania kryzysowego,
 - b) opracowania i aktualizacji standardowych procedur operacyjnych opisujących szczegółowo działanie systemu w ramach planów zarządzania kryzysowego, opracowywanych na poszczególnych szczeblach administracji publicznej,
 - c) organizacji systemu łączności oraz wymiany informacji o zagrożeniach,
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, sposobów i metodyk dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków oraz prawnych rozwiązań ochrony przed zagrożeniami;
- 3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów sprawdzających i doskonalących funkcjonowanie systemu i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 7. Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) zapewnia współpracę SOA z Krajowym Systemem Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA).

§ 8.1. W przypadku zagrożenia zewnętrznego bezpieczeństwa państwa zastosowanie mają alarmy, sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze określone w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96);

2. Do przekazywania poprzez akustyczny system alarmowy alarmów, o których mowa w § 8 ust.1, należy wykorzystywać wojewódzki radiowy system włączania syren (RSWS) oraz syreny alarmowe

funkcjonujące poza RSWS.

3. W celu sprawdzenia stanu technicznego urządzeń alarmowych, wskazane jest przeprowadzanie głośnych prób syren w ramach prowadzonych treningów i zgodnie z harmonogramem ich realizacji lub w innych sytuacjach, na podstawie stosownych poleceń właściwego miejscowo organu administracji publicznej; stosowany sygnał – dźwięk ciągły, trwający 1 minutę.

4. Dopuszcza się realizację sprawdzenia technicznego urządzeń alarmowych w ramach prowadzonych treningów, z wykorzystaniem trybu „cichego sprawdzenia syren” lub pięciosekundowego uruchomienia syren alarmowych.

5. Wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemu możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe miejscowo organy administracji publicznej, z 24 godzinnym wyprzedzeniem, w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie powinno zawierać informację o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu i ćwiczenia.

6. W przypadku wystąpienia zagrożeń wymagających ostrzegania i alarmowania ludności w innym stanie prawnym niż wymienionym w § 8 ust. 1, stosuje się komunikaty, ostrzeżenia i alarmy przewidziane stosownymi procedurami Planu Zarządzania Kryzysowego.

7. Organy administracji publicznej oraz inni dysponenti systemów lub środków łączności zapewniają możliwość ich wykorzystania na potrzeby przekazywania informacji o zagrożeniach i alarmowania.

§ 9.1 Biuro Prognoz Meteorologicznych Zespół w Poznaniu oraz Biuro Prognoz Hydrologicznych Sekcja w Poznaniu przekazują do WCZK ostrzeżenia przed żywiołowym działaniem sił przyrody oraz przed suszą, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 22 sierpnia 2007 r. w sprawie podmiotów, którym państwowa służba hydrologiczno – meteorologiczna i państwowa służba hydrogeologiczna są obowiązane przekazywać ostrzeżenia, prognozy, komunikaty i biuletyny oraz sposobu i częstotliwości ich przekazywania (Dz. U. Nr 158, poz. 1114).

2. WCZK, w przypadku uzyskania ostrzeżenia, postępuje zgodnie z właściwą procedurą, stanowiącą część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.

§ 10.1 W przypadku powstania zagrożenia wystąpienia lub wystąpienia poważnej awarii lub poważnej awarii przemysłowej zdefiniowanych przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.) Wielkopolski Komendant Wojewódzki PSP i Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w terminie określonym w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2003 r. Nr 5, poz. 58), informują wojewodę poprzez WCZK o zaistniałej awarii z zachowaniem formy pisemnej wraz z podaniem informacji o podjętych i planowanych działaniach mających na celu ograniczenie skutków zdarzenia. WCZK w przypadku uzyskania powyższej informacji, postępuje zgodnie z właściwą Procedurą Operacyjną, stanowiącą część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.

2. W przypadku powstania zagrożenia poważną awarią w transporcie kolejowym towarów niebezpiecznych, wojewoda poprzez WCZK przyjmuje powiadomienie o zdarzeniu od Dyspozytora Ekspozytury Centrum Zarządzania Ruchem Kolejowym PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w Poznaniu, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów na liniach kolejowych (Dz. U. Nr 89, poz. 593), zastosowanie ma wówczas właściwa procedura, stanowiąca część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.

3. W przypadku powstania zagrożenia poważną awarią w transporcie drogowym towarów niebezpiecznych realizowanych w myśl ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 227, poz. 1367, z późn. zm.) lub umowy ADR, Wielkopolski Komendant Wojewódzki PSP, Komendant Wojewódzki Policji w Poznaniu, Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego oraz zarządca drogi

informują wojewodę poprzez WCZK o zaistniałym zdarzeniu, zastosowanie mają wówczas właściwe procedury, stanowiące część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.

- § 11. W przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego, postępowanie służb, inspekcji i straży oraz dysponenta systemu „Państwowe Ratownictwo Medyczne” opisuje właściwa procedura stanowiąca integralną część Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.
- § 12. W przypadku wystąpienia zagrożeń epidemiologicznych Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny wnioskuje do wojewody, poprzez WCZK, o wprowadzenie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii zgodnie z właściwą procedurą, stanowiącą część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.
- § 13. W przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej w lotnictwie cywilnym, zarządzający lotniskiem, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2012 r., poz. 912), powiadamia niezwłocznie wojewodę poprzez WCZK o akcie bezprawnej ingerencji zaistniałym na lotnisku lub pokładzie statku powietrznego.
- § 14. W przypadku zagrożenia wystąpienia lub wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt podlegającej obowiązkowi zwalczania na obszarze przekraczającym obszar jednego powiatu, Powiatowy Lekarz Weterynarii informuje o tym natychmiast Wielkopolskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii, który informację tę przekazuje, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1539, z późn. zm.) wojewodzie poprzez WCZK. W powyższej sytuacji zastosowanie ma właściwa procedura, stanowiąca część integralną Wojewódzkiego Planu Zarządzania Kryzysowego.
- § 15. Korespondencja dotycząca problematyki wykrywania i alarmowania o zagrożeniach, zarówno podczas prowadzonych treningów, jak i realnych działań, prowadzona pomiędzy WCZK a wyższymi szczeblami administracji publicznej w ramach krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania, powinna być realizowana z zachowaniem jednolitych formatów meldunków i informacji, w tym z wykorzystaniem systemu informatycznego SI PROMIENŃ oraz formatu ATP-45.
- § 16.1 Monitorowanie zagrożeń oraz powszechne ostrzeżenie ludności cywilnej przed uderzeniami z powietrza realizuje Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego.
2. Zasady i tryb przygotowania podmiotów do powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza określa „Instrukcja funkcjonowania systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza” wprowadzona decyzją Nr 286/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 13 sierpnia 2009 r. (Dz. Urz. MON Nr 15, poz. 183).
- § 17. Powszechne ostrzeżenie o zagrożeniu uderzeniami z powietrza służy w szczególności:
- 1) wprowadzaniu przedsięwzięć dotyczących właściwego obiegu informacji o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
 - 2) monitorowaniu, wykrywaniu i rozpoznaniu rejonu uderzenia, umożliwiającego wykonanie w danym rejonie niezbędnych przedsięwzięć eliminujących lub zmniejszających skutki ewentualnych uderzeń.

- § 18. Przez Wojewódzki Plan Zarządzania Kryzysowego rozumie się plan, o którym mowa w art. 5, z zastrzeżeniem art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166, z późn. zm.).
- § 19. Wykonanie zarządzenia, nadzór nad przygotowaniem systemu do realizacji zadań, wykonanie dokumentów normujących organizację systemu oraz organizację treningów dla elementów systemu, powierza się Dyrektorowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.
- § 20. Traci moc zarządzenie Wojewody Wielkopolskiego nr 198/13 z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania w województwie wielkopolskim.
- § 21. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827, z późn. zm.) do zakresu działania wojewody jako terenowego organu obrony cywilnej należy kierowanie oraz koordynowanie przygotowań i realizacja przedsięwzięć obrony cywilnej przez instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne oraz organizacje społeczne działające na ich terenie.

Systemy wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania funkcjonują na podstawie § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850).

Zmiana treści zarządzenia wojewody w sprawie przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania w województwie wielkopolskim wynika ze zmian kompetencyjnych oraz organizacyjnych, w tym nazewnictwa podmiotów funkcjonujących w ramach struktur wojewódzkiego systemu ostrzegania i alarmowania (SOA).

W związku z powyższym, koniecznym jest uchylene zarządzenia Wojewody Wielkopolskiego nr 198/13 z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania w województwie wielkopolskim oraz wydanie nowego aktu prawnego regulującego przedmiotową materię.

Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego
[Podpis]
Dariusz Tymek