

## **UCHWAŁA Nr SO-5/0952/41/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 listopada 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dąbie na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek  
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dąbie na 2022 rok

### **opinię pozytywną**

#### **Uzasadnienie**

Burmistrz w dniu 15 listopada 2021 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2022 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXIX/282/2010 z dnia 27 października 2010 r. Rady Miejskiej w Dąbiu w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 29.701.320,21 zł, z tego:
  - dochody bieżące w wysokości 25.321.982,36 zł oraz
  - dochody majątkowe w kwocie 4.379.337,85 zł.
- b) wydatki w wysokości 29.725.529,99 zł, z tego:
  - wydatki bieżące w wysokości 25.243.582,60 zł oraz
  - wydatki majątkowe w kwocie 4.481.947,39 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 78.399,76 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w kwocie 24.209,78 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii

Europejskiej (§ 903) w kwocie 46.676 zł, przychody z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.374.751 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§950) w wysokości 818.946,11 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 532.265,67 zł, a także rozchody z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 1.953.324 zł i spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.795.105,00 zł. Oceniając natomiast możliwość pozyskania przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych ustalono, iż na koniec 2020 roku Gmina Dąbie posiadała wolne środki w wysokości 2.720.634,56 zł, z czego kwotę 1.901.688,45 zł zaplanowała wykorzystać na finansowanie budżetu w 2021 roku, a zatem do wykorzystania pozostała kwota 818.946,11 zł. Należy jednak zauważyć, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości niższej niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Burmistrz nie poinformował, czy Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), bądź też czy został przygotowany projekt uchwały w tej sprawie, który winien być uchwalony nie później niż uchwała budżetowa na 2022 rok.
7. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdził, iż:
  - 1) W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej nie zaplanowano rozchodów w § 965 /Wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego/, a z objaśnień

do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2022 roku planuje się rozchody na wcześniejszą spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 1.000.000 zł, których pierwotny termin spłaty przypadał na rok 2025 i 2026.

- 2) W dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i w następstwie nie określono przeznaczenia wpływów z tego tytułu na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które wpisują się w zadania określone w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- 3) W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej obejmującym zestawienie wydatków realizowanych w ramach Funduszu Sołectkiego w niektórych sołectwach zaplanowano wydatki, które nie są powiązane z przedsięwzięciami stanowiącymi zadania własne gminy np. zamiast przedsięwzięć zaplanowano „Opłata za energię elektryczną”, „Wywóz nieczystości”, „Opłata za wodę i prąd”.
- 4) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, w części odnoszącej się do wydatków budżetu, popełniono nieliczne omyłki pisarskie, w tym np. wykazano iż:
  - a) w rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zaplanowano dochody z tytułu „wpływów z różnych dochodów” (§ 0970)”, podczas w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej obejmującym prognozowane dochody budżetu paragraf ten nie występuje w rozdz. 70005, natomiast został zaplanowany w rozdz. 70007 /Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy/.
  - b) w rozdz. 75023 /Urzędy Gmin/ zaplanowano wydatki na „koszty egzekucji komorniczej nieściągniętych podatków (§ 4610)”, a w rozdziale tym nie zaplanowano wydatków w tym paragrafie,
  - c) rozdz. 80103 /Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych/ zaplanowano wydatki na „Zakup usług pozostałych” (§ 4300), a w ww. rozdziale nie zaplanowano wydatków w § 4300.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.