

UCHWAŁA Nr SO – 5/0951/500/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 lutego 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbie

Działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzysińska

Aleksandra Marszałek

wyraża, w oparciu o przyjętą przez Gminę Dąbie:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2023 – 2040,
- uchwałę budżetową na 2023 r.

opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbie.

Uzasadnienie

W dniu 17 stycznia 2023 roku Rada Miejska w Dąbiu podjęła uchwały:

- Nr LV/426/2023 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2023 – 2040,
- Nr LV/427/2023 w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2023 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2023 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 ze zm.).

Prognoza kwoty długu, sporządzona została na lata 2023 - 2040, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2023

i wyniesie 16.988.413,57 zł, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2040 zostanie całkowicie spłacone. Z prognozy wynika, że Gmina planuje zaciągać przychody z tytułu kredytów i pożyczek w latach 2023 - 2024, a we wszystkich latach prognozy planowane są spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie analizy sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r., Skład Orzekający ustalił, że Gmina Dąbie nie posiada zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, a z uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, że w 2023 roku nie planuje się zaciągania takich zobowiązań.

W latach 2023 - 2040 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) (%) poz. 8.1	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) (%) poz. 8.3
2023	6,55	14,39
2024	3,62	10,28
2025	5,87	9,01
2026	5,75	8,00
2027	3,41	7,56
2028	3,01	6,72
2029	4,05	5,53
2030	3,76	6,74
2031	3,50	10,41
2032	3,31	11,38
2033	2,81	12,43
2034	1,85	13,13
2035	1,81	13,70
2036	1,71	14,26
2037	1,61	14,79
2038	1,51	14,99
2039	1,41	14,99
2040	0,71	14,99

Skład Orzekający ustalił, iż Gmina Dąbie korzystając z uprawnień wynikających z przepisów art. 243 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zastosowała wyłączenia ze spłat zobowiązań zaciągniętych w związku z umowami zawartymi

na realizację projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych:

- „Budowa targowiska Mój Rynek w miejscowości Dąbie” (umowa o dofinansowanie Nr 00005-65171-UM1500008/17 z dnia 3 listopada 2017 roku),
- „Renowacja budynku Ratusza Miejskiego w Dąbiu” (umowa o dofinansowanie Nr 00008-65161-UM1500009/18 z dnia 4 października 2018 roku),
- „Kompleksowa modernizacja wraz z przebudową i wyposażeniem oraz zagospodarowaniem terenu świetlic wiejskich na terenie gminy Dąbie pełniących funkcje kulturalne” (umowa o dofinansowanie Nr 00011-65170-UM1510068/18 z dnia 16 października 2018 roku),
- „Kształtowanie przestrzeni publicznej na terenie Gminy Dąbie w miejscowości Kupinin, Domanin i Chełmno” (umowa o dofinansowanie Nr 00072-65170-UM1520092/18 z dnia 23 maja 2019 roku),
- „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w m. Krzewo, gm. Dąbie ...” (umowa o dofinansowanie Nr 00064-65150-UM1500209/19 z dnia 3 lipca 2020 roku),
- „Odnawialne źródła energii w gminie Dąbie” (umowa o dofinansowanie Nr RWP.03.01.01-30-0023/17-00 z dnia 19 kwietnia 2021 roku),
- „Głęboka termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Chełmnie, gm. Dąbie” (umowa o dofinansowanie Nr RWP.11.03.00-30-0038/21-00 z dnia 19.12.2022).

Ustalono, iż ustawowe wyłączenia ze spłat zobowiązań z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przewidziano w latach 2023-2025, natomiast wyłączenia ze spłat zobowiązań z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych zaciągniętych na wkład własny w realizację zadań finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przewidziano w latach 2023-2024, 2027-2028, a także 2034-2039. Ustalono również, że poziom dofinansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w każdej z ww. umów przewyższa 60%.

Nadto w 2023 roku zaplanowano rozchody na wcześniejszą spłatę części zobowiązań dłużnych w wysokości 1.000.000 zł, która nastąpi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i zostanie wyłączona ze spłat zobowiązań na podstawie przepisu art. 243 ust. 3b pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2023-2040 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Dąbie kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Dąbie obowiązującego wskaźnika z art.243 ustawy o finansach publicznych, niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.