

UCHWAŁA Nr SO-5/0957/41/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 listopada 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Miasta i Gminy Dąbie na lata 2022-2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Dąbie projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2025

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2022 – 2025 Miasta i Gminy Dąbie został przekazany elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok wraz ze zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Załączone do projektu uchwały objaśnienia mają charakter ogólny.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z opiniowanego projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2022 i czternaście kolejnych lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. W tytule opiniowanego projektu określono, iż jest to uchwała w sprawie „uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2022– 2025”, natomiast z załącznika Nr 1 do projektu WPF wynika, że dochody i wydatki budżetu zaplanowano w pełnym zakresie do 2036 roku. Zatem okres, na który zaplanowano dane w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej jest dłuższy niż określono to w tytule projektu tej uchwały.

4. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 12.152.266,58 zł i zostanie spłacona do końca 2036 roku. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2022 – 2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W objaśnieniach nie zamieszczono informacji, czy Wójt podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn zm.) "Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu". Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2022.
7. W załączniku Nr 2 do projektu WPF zaplanowano wszystkie przedsięwzięcia zaplanowane w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej, których realizację planowano w 2022 roku i w latach następnych.
8. Oceniając pozostałe elementy opiniowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, że:
- 1) W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienie o treści „2. *Upoważnia się Burmistrza Gminy Dąbie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.*” W § 3 ust 1 zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały (pkt 1) i z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowymi latami następnymi jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy (pkt2).
- Skład Orzekający zauważa, że w uchwale budżetowej nie planuje się w 2022 roku:
- limitu zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy publicznych, tj. limitu, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych finansach.
 - wydatków zwiększających dług Gminy w § 6150 /Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o

którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy/ i w § 4920 /Spłata zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy/,

- w załączniku Nr 1 do WPF nie wykazano żadnych wydatków na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego w poz. 10.7. 2 i 10.7.2.1.
- 2) W objaśnieniach poinformowano o zaplanowaniu w 2022 roku wcześniejszej spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł, których pierwotny termin spłaty przypadał na rok 2025 i 2026, ale nie poinformowano czy spłaty te będą korzystać z wyłączenia na podstawie z art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych oraz nie została wypełniona poz. 5.1.1.3 załącznik Nr 1 do WPF. Nadto na podstawie analizy danych ustalono, że planuje się zmniejszenie rozchodów planowanych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w 2024 roku o kwotę 300.000 zł, co nie zostało omówione w załączonych objaśnieniach do projektu WPF.
- 3) W załączniku Nr 1 do WPF popełniono omyłkę rachunkową, bowiem w 2023 roku na sumę dochodów majątkowych w wysokości 46.676 zł (poz. 1.2) składają się dwie pozycje o takich samych wartościach, a mianowicie dochody (poz. 2.1.1) ze sprzedaży majątku w wysokości 46.676 zł i dochody (poz. 2.1.2) z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 46.676 zł (suma poz. 2.1.1 i poz. 2.1.2 wynosi 93.352 zł).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.