

Zarządzenie nr OSZE.0050.26.2019
Burmistrza Miasta Dąbie
z dnia 15 kwietnia 2019 roku

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszewie.

Na podstawie art. 63 ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 ze zm.) w związku z § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1587) zarządzam, co następuje:

§ 1. Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszewie wszczęty na podstawie zarządzenia nr OSZE.0050.13.2019 Burmistrza Miasta Dąbie z dnia 14 marca 2019 r. oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

§ 2. Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnymi zarządzeniami.

§ 3. Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na:

- 1) stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dąbiu;
- 2) tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego w Dąbiu.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierzam inspektorowi Ewie Czarnej.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.


BURMISTRZ
Tomasz Ludwicki

Uzasadnienie do zarządzenia nr OSZE.0050.26.2019
Burmistrza Miasta Dąbie
z dnia 15 kwietnia 2019 roku

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszewie.

W dniu 29 marca 2019 r. Burmistrz Miasta Dąbie wydał zarządzenie nr OSZE.0050.22.2019 w sprawie powołania komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszewie, zarządzeniem nr OSZE.0050.24.2019 Burmistrza Miasta Dąbie z dnia 3 kwietnia 2019 r. Burmistrz dokonał zmiany ww. zarządzenia na wniosek Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Karszewie. Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktów, organ wykonawczy wskazał art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe w myśl którego, w brzmieniu obowiązującym w dacie wydania zarządzenia nr OSZE.0050.22.2019 oraz nr OSZE.0050.24.2019.

Zgodnie z brzmieniem przywołanego przepisu, w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
- 3) po jednym przedstawicielu zakładowych organizacji związkowych.

Na mocy art. 63 ust. 20 przywołanej ustawy minister właściwy do spraw oświaty i wychowania zobowiązany został do określenia, w drodze rozporządzenia, regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki oraz tryb pracy komisji konkursowej, uwzględniając w szczególności sposób ogłaszania konkursu oraz sposób nadzorowania prawidłowości postępowania konkursowego przez organ prowadzący szkołę lub placówkę. Minister Edukacji Narodowej, realizując tę delegację ustawową, wydał 11 sierpnia 2017 r. rozporządzenie w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej. Przepis § 2 przywołanego rozporządzenia stanowi, iż organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę wyznacza przewodniczącego komisji konkursowej, zwanej dalej „komisją”, który kieruje jej pracami. Nadmienić tu należy, iż zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w poszczególnych przepisach ustawy Prawo oświatowe, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Działając w oparciu o ww. unormowania Burmistrz Dąbia określił w §1 kwestionowanego zarządzenia skład komisji konkursowej powołanej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszewie, zmieniony wskutek wniosku Rady Rodziców Szkoły.

Zauważyć dalej należy, iż do wyłącznych kompetencji organu prowadzącego publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę należy również zatwierdzenie konkursu albo unieważnienie konkursu i zarządzenie ponownego jego przeprowadzenia, w przypadku stwierdzenia

innych nieprawidłowości, niż te o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1 – 3 rozporządzenia, a które jednocześnie mogły mieć wpływ na wynik konkursu (§ 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia).

Po analizie przedmiotowego aktu organ prowadzący stwierdził, że narusza się przepis art. 63 ust. 14 ust. 1 lit. a ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 28g ustawy o samorządzie gminnym, w sposób odpowiadający dyspozycji w/w przepisów, to znaczy: mogący mieć wpływ na wynik konkursu.

W skład komisji konkursowej, jako jej przewodniczący, powołana została Sekretarz Miasta Dąbie Monika Ciesielska. Po przeprowadzeniu konkursu, organ skonstatował, iż powołując przewodniczącego Komisji, pominięty został fakt pełnienia przez Sekretarza obowiązków Zastępcy Burmistrza w wymiarze ułamka etatu, na które to stanowisko Monika Ciesielska została powołana na podstawie zarządzenia nr OSZE.0050.1.2017 w dniu 2 stycznia 2017 r.

Analiza przepisów ustawy Prawo oświatowe prowadzi tymczasem do wniosku, iż osoba pełniąca funkcję organu prowadzącego szkołę, jak również pełniąca funkcję zastępcy tego organu - nie mogą być członkami komisji powołanej celem przeprowadzenia konkursu na dyrektora szkoły. Pomijając rozważania nad celowością istnienia tego przepisu, uznać należy, iż obecne brzmienie norm prawa materialnego z niego wynikających jest oczywiste. Pogląd, że wójt nie może być przedstawicielem organu prowadzącego w komisji konkursowej w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora szkoły, został ugruntowany w orzecznictwie sądów administracyjnych pod rządami ustawy o systemie oświaty. Zauważyć należy, iż rozwiązanie to zostało transponowane do obecnie obowiązującej ustawy Prawo oświatowe.

Za niebudzące zatem wątpliwości uznać należy, iż ustawodawca regulując skład przedmiotowej komisji postanowił wyraźnie, że w jej skład wejdą przedstawiciele organu prowadzącego szkołę, a nie osoba piastująca funkcję tego organu. Sądy administracyjne zarazem wyraźnie podkreślają, że określenie „przedstawiciel organu” nie jest tożsame z określeniem „piastun organu” lub „organ”.

Mając zarazem na uwadze należy, iż z dyrektyw wykładni językowej tekstu prawnego wynika zakaz nadawania różnych znaczeń tym samym wyrazom lub zwrotom zawartym w tekście prawnym, trzeba w konsekwencji uznać, iż „przedstawiciel organu”, o którym mowa w ww. przepisie prawa oznacza co do zasady pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań. Gdyby zamiarem ustawodawcy było dopuszczenie możliwości udziału w pracach powołanej komisji konkursowej bezpośrednio osoby pełniącej funkcję „piastuna organu” lub „organu” jednostki samorządu terytorialnego, przepis prawny zostałby skonstruowany w sposób wyraźnie dopuszczający udział tego piastuna lub organu w pracach komisji.

Organ wykonawczy nie może zatem powołać piastuna tegoż organu (tj. samego siebie) w skład komisji konkursowej. Wspomniana zasada dotyczy w całej rozciągłości burmistrza, który jest organem jednoosobowym. Jednakże, takie obostrzenie dotyczące składu komisji konkursowej winno odnosić się również do zastępcy burmistrza gminy. Zgodnie z art. 28g ustawy o samorządzie gminnym w przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji burmistrza spowodowanej np. niezdolnością do pracy z powodu choroby trwającej powyżej 30 dni, jego zadania i kompetencje przejmuje zastępca. W związku z tym w sytuacji, gdyby wójt, burmistrz lub analogicznie zastępca burmistrza był członkiem komisji (nawet niekoniecznie jako jej przewodniczący), mając kompetencję do zatwierdzania konkursu albo jego unieważniania, stawałby się sędzią we własnej sprawie, co prowadziłoby do niemożności zachowania bezstronności postępowania konkursowego.

Nadmienić należy jednocześnie, iż przy powołaniu komisji konkursowej oraz w toku całego postępowania konkursowego zmierzającego do wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora szkoły należy stosować ogólne standardy dobrej administracji, zapewniając tym samym bezstronność i obiektywizm.

W przedstawionym powyżej stanie faktycznym nie może być mowy o zapewnieniu przekonania co do zachowania odpowiedniej bezstronności i obiektywizmu, ponieważ w pracach komisji – powołany jako jej przewodniczący – uczestniczył zastępca burmistrza, a więc organ gminy wykonujący zadania i kompetencje organu prowadzącego. Naruszenie to mogło mieć (nie jest wymagane, by wywarło) istotny wpływ na wynik sprawy. Trzeba tu bowiem podkreślić, iż liczy się sam fakt, iż taki wpływ mógł zaistnieć, nie jest zaś wymagane, by rzeczywiście zaistniał.

Mając na uwadze powyższe, zarządzenie nr OSZE.0050.22.2019 z dnia 29 marca 2019 r. Burmistrza Miasta Dąbie w sprawie powołania komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Stanisława Mikołajczyka w Karszew (zmienione później dalszym zarządzeniem Burmistrza w zakresie nieistotnym dla problemu) nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktom przez wyżej przepisy prawa. Skutkuje to koniecznością wyeliminowania ww. zarządzenia z obrotu prawnego.

W tym stanie rzeczy, zarządzam, jak wyżej.

BURMISTRZ
Tomasz Ludwicki