

Uchwała Nr SO-0957/ 55/6/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Dąbie na lata 2019 - 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Dąbie projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2026

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2026 Miasta i Gminy Dąbie został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 rok, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami ośrodbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 i 30.09.2018 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje rok budżetowy 2019 i kolejnych siedem lat budżetowych.
3. Kwotę długu na koniec 2019 roku ustalono w wysokości 7.301.194 zł, natomiast na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Dąbie sporządzone na koniec 2017 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz plan rozchodów wg

1

uchwały budżetowej na 2018 rok po zmianach, a także wg projektu budżetu na 2019 rok) Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2019 roku będzie wyższa i wyniesie 8.496.898 zł, a zatem prognozowany dług na koniec 2019 r. jest zaniżony o kwotę 1.195.704 zł. W następstwie tej nieprawidłowości na koniec 2026 roku pozostała niespłacona kwota 1.195.704 zł, której spłaty nie zaplanowano w latach następnych. Zatem okres, na który zaplanowano prognozę kwoty długu nie obejmuje całego okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tym zakresie Skład Orzekający formułuje uwagę.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2019 - 2026 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019.
7. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w odniesieniu do przedłożonego projektu w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF (określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu):
 - 1) w poz.1.1.5 „Z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wykazano dochody w kwocie 7.679.869 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, iż dochody zaplanowano w kwocie 7.709.529 zł;
 - 2) w poz. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano w kwocie 10.464.530 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 10.446.530 zł;
 - 3) w poz. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” oraz poz. 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” wykazano wydatki w łącznej kwocie 5.775.937,60 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 5.344.401,60 zł;
 - 4) w poz. 11.6 „Wydatki majątkowe formie dotacji” nie wykazano żadnych wydatków, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 431.536 zł,
 - 5) dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 2.932.000zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2018 wyniesie 8611.704,00 zł (różnica 5.679.704,00 zł – kwota planowanych do zaciągnięcia w 2018r. kredytów i pożyczek). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2018 r.

- 6) dla roku 2026 w poz. 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano 0 zł, natomiast winna zostać wykazana kwota 372.058 zł.
8. W objaśnieniach do projektu WPF nie zawarto wyjaśnienia o zmianie kwot wydatków w roku 2019 dla zadań: „Budowa targowiska Mój Rynek...”, „Kino społecznościowe w Dąbiu...” oraz „Budowa kanalizacji sanitarnej...” zaplanowanych uchwałą Rady Miejskiej w Dąbiu Nr XLVII/393/2018 z dnia 16 października 2018 r., które zostały również ujęte w załączniku Nr 2 projektu uchwały WPF na lata 2019-2026.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.