

## **UCHWAŁA Nr SO-0952/24/5/Ko/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dąbie na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dąbie na 2021 rok

### **opinię pozytywną**

#### Uzasadnienie

Burmistrz w dniu 13 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W dniu 27 października 2010 r. Rada Miejska w Dąbiu podjęła uchwałę Nr XXXIX/282/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
  - dochody w wysokości 29.312.643 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.115.294 zł,
  - wydatki w wysokości 32.940.197,07 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.100.692,87 zł.Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 14.601,13 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Deficyt budżetu w kwocie 3.627.554,07 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 1.953.324 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 500.000 zł, przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 285.274 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.248.905,07 zł, a także rozchody z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 979.949 zł i spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.380.000 zł.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem opisanym w pkt 6 ppkt 1-3.
5. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2021 rok stwierdził, iż:
  - 1) w przychodach budżetu zaplanowano § 905 / Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ w wysokości 500.000, tj. w kwocie tożsamej w maksymalną kwotę dofinansowania należną Gminie Dąbie w 2020 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RIFL), natomiast zaniechano wyodrębnienia wydatków budżetu finansowanych ze środków RIFL stosownie do przepisu art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczenie informacji o przeznaczeniu środków uzyskanych z RIFL (str. 13) w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie wypełnia tego wymogu.
  - 2) Zgodnie z brzmieniem § 3 deficyt budżetu w kwocie 3.627.554,07 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Biorąc pod uwagę charakter przychodów sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale budżetowej wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należy również wskazać przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym

budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako jedno ze źródeł sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu przychody w budżecie planowane.

- 3) W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej pominięto wydatki zaplanowane w § 2900 /Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących/, który w myśl rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) jest zaliczany do grupy wydatków na udzielenie dotacji na zadania bieżące o których mowa w art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
- 4) Nieprawidłowo sklasyfikowano niżej wymienione planowane wydatki:
  - a) w zakresie wydatków sołectwa Baranowiec w ramach których ustalono przedsięwzięcie pn. „Montaż wiat przystankowych” i wydatki na jego sfinansowanie w wysokości 10.000 zł zaplanowano w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/. Stosownie do przepisu art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944, z późn. zm.) do zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego należą budowa, przebudowa i remont wiat przystankowych lub innych budynków służących pasażerom, posadowionych na miejscu przeznaczonym do wsiadania i wysiadania pasażerów lub przylegających do tego miejsca, usytuowanych w pasie drogowym dróg publicznych bez względu na kategorię tych dróg. Skoro budowa i remont wiat przystankowych jest elementem zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, to stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wydatki na nabycie wiaty przystankowej i jej posadowienie winny być sklasyfikowane w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/.
  - b) z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że w 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska / rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ zaplanowano wydatki na „przedsięwzięcia związane z gospodarką odpadami”, podczas gdy wydatki związane z gospodarką odpadami, z wyłączeniem gospodarowania odpadami komunalnymi należy klasyfikować w dz. 900 rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/;
- 5) popełniono omyłki przy oznaczaniu załączników lub przy zamieszczaniu w części normatywnej projektu uchwały odesłań do tych załączników, a mianowicie:
  - a) w § 1 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej określającym projektowaną kwotę dochodów majątkowych odesłano do załącznika Nr 1 który obejmuje dochody majątkowe i bieżące, a zatem odesłanie do tego załącznika winno być zamieszczone w

- § 1 ust. 1 projektu uchwały budżetowej określającym łączną kwotę planowanych dochodów,
- b) w § 2 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej określającym projektowaną kwotę wydatków majątkowych odesłano do załączników Nr 2 i 7, podczas gdy tylko załącznik Nr 7 określa wykaz wydatków majątkowych, natomiast Załącznik Nr 2 obejmuje wydatki majątkowe i bieżące, a zatem odesłanie do tego załącznika winno być zamieszczone w § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej określającym łączną kwotę planowanych wydatków,
- c) w § 4 w projekcie uchwały budżetowej określającego rozchody budżetu odesłano do załącznika Nr 4, a dołączony do projektu załącznik w części w której obejmuje rozchody budżetu został oznaczony Nr 1, tj. takim samym numerem jak załącznik obejmujący dochody budżetu,
- d) w § 7 pkt 2 stanowiącym o dotacjach dla jednostek spoza sektora finansów publicznych odesłano do załącznika Nr 5, który obejmuje zarówno dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych jak i dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych, a zatem odesłanie do załącznika Nr 5 winno się odnosić do wszystkich planowanych dotacji.
- 6) w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, w części odnoszącej się do wydatków budżetu, wykazano zaplanowane wydatki w:
- a) rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zaplanowano wydatki na „ubezpieczenie budynków (§ 4430)”, a w rozdziale tym nie zaplanowano wydatków w § 4430 /Różne opłaty i składki /,
- b) rozdz. 75011 /Urzędy Wojewódzkie/ na „zwrot kosztów podróży (§ 441)”, a w rozdziale tym nie zaplanowano wydatków w § 4410 /Podróże służbowe krajowe/,
- c) rozdz. 80104 /Przedszkola/ i w rozdz. 85203 /Ośrodki wsparcia/ zaplanowano wydatki na „opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotyczące opłaty za nieczystości komunalne (§ 4520)”, a w rozdziałach tych prawidłowo nie zaplanowano wydatków w § 4520 /Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego/ wobec podjęcia przez Radę Miejską uchwały Nr XIV/118/2019 w Dąbiu z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie uchylenia uchwały nr VI/28/2015 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.